

Stanowisko Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji w zakresie możliwości realizacji inwestycji polegających na budowie regionalnej sieci szerokopasmowej w trybie ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 106 poz. 675 z późn. zm.).

Ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 106 poz. 675 z późn. zm.) (dalej zwanej Megaustawą) w swych założeniach miała być narzędziem m.in. ułatwiającym realizację inwestycji sieci szerokopasmowych w Polsce. Dlatego też, w ustawie znalazły się rozwiązania dotyczące szczególnych zasad lokalizacji i realizacji regionalnych sieci szerokopasmowych, w których przewidziano odstępstwa od ogólnie obowiązujących przepisów, w tym przepisów *ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 647 z późn. zm.) i *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane* (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 243 poz. 1623 z późn. zm.) .

Ustawą z dnia 12 października 2012 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1256) dodano w Megaustawie art. 49a zgodnie, z którym: *regionalna sieć szerokopasmowa może być realizowana przez inwestora, bez konieczności uzyskiwania decyzji o ustaleniu lokalizacji regionalnej sieci szerokopasmowej, na warunkach określonych w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane.*

W związku z ww. przepisem pojawiła się możliwość wyboru trybu prowadzenia inwestycji przez inwestora. **Jednostka samorządu terytorialnego może realizować sieć szerokopasmową zgodnie z przepisami Megaustawy lub na zasadach ogólnych, określonych w *ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* i *ustawie - Prawo budowlane*.** W zależności od wyboru dokonanego przez inwestora zastosowanie będą miały inne normy prawne i tryby postępowania, a co za tym idzie inne organy będą właściwe do ustalenia lokalizacji inwestycji oraz do przyjęcia zgłoszenia lub wydania pozwolenia na budowę.

W przypadku stosowania przez inwestora procedury przewidzianej w Megaustawie, tj. w art. 50 i następnych, ustalenie lokalizacji sieci szerokopasmowej nastąpi w decyzji o ustaleniu lokalizacji regionalnej sieci szerokopasmowej (art. 49 ust. 1 Megaustawy), o ile jest wymagana, którą wydaje właściwy miejscowo wojewoda. Wojewoda jest również organem właściwym do przyjęcia zgłoszenia lub wydania pozwolenia na budowę (art. 60 ust. 1 i 1a Megaustawy).

Natomiast w sytuacji, gdy inwestor zrezygnuje z korzystania z tej szczególnej ścieżki inwestycyjnej, inwestycja realizowana będzie w tzw. *tradycyjnym trybie*, tj. w oparciu o przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i ustawy - Prawo budowlane. W takim przypadku lokalizacja inwestycji wynikać powinna z obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku jego braku, ustalenie lokalizacji nastąpić powinno w decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego (art. 50 ust.1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) wydawanej przez właściwego wójta, burmistrza, albo prezydenta miasta, o ile jest ona wymagana. Z kolei organem upoważnionym do wydania pozwolenia na budowę lub przyjęcie zgłoszenia będzie, co do zasady, właściwy starosta (art. 82 ust. 1 i 2 ustawy - Prawo budowlane). W takiej sytuacji przepisy Megaustawy związane z podmiotem uprawnionym do przyjmowania zgłoszeń oraz wydawania pozwoleń budowlanych nie będą miały zastosowania.

Co do samej kwestii zakresu, w jakim inwestor może dokonać wyboru pomiędzy oboma ww. trybami postępowania, należy zwrócić uwagę na fakt, że zgodnie z brzmieniem art. 50 ust. 2 Megaustawy „*Na wniosek inwestora, wojewoda wydaje decyzję o ustaleniu lokalizacji regionalnej sieci szerokopasmowej w odniesieniu do części zamierzenia inwestycyjnego na obszarze danego województwa*”. Także z przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że to inwestor określa teren, na którym zrealizowana ma być inwestycja (art. 52 ust. 2 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

Natomiast Megaustawa i ustawa – Prawo budowlane nieco odmiennie, lecz nie sprzecznie regulują zakres inwestycji objętej wnioskiem o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę. Zgodnie z art. 60 ust. 2 Megaustawy „*Wojewoda wydaje pozwolenie na budowę albo przyjmuje zgłoszenie regionalnej sieci szerokopasmowej, w zależności od zakresu określonego*

we wniosku albo zgłoszeniu inwestora, dla całej lub dla części inwestycji, w szczególności dla poszczególnych odcinków sieci lub linii, położonych na obszarze województwa.” Powyższe oznacza, że inwestor może wystąpić o wydanie kilku decyzji o pozwoleniu na budowę, dotyczących poszczególnych odcinków sieci szerokopasmowej.

Także na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy - Prawo Budowlane, inwestor może objąć wnioskiem o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę wybrane obiekty lub zespół obiektów o ile mogą one samodzielnie funkcjonować zgodnie z przeznaczeniem. Jednakże, co istotne w takim przypadku inwestor obowiązany jest do przedstawienia projektu zagospodarowania działki lub terenu dla całego zamierzenia budowlanego.

Reasumując należy stwierdzić, że to inwestor decyduje czy będzie realizował inwestycje w trybie Megaustawy (tryb specustawowy), najczęściej wymagający złożenia wniosku o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji regionalnej sieci szerokopasmowej¹, czy też będzie realizować inwestycję w tzw. *tradycyjnym trybie*, na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku jego braku w oparciu o decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. **Treść art. 49a Megaustawy nie stoi także na przeszkodzie, aby część inwestycji realizowana były w trybie szczególnym określonym w Megaustawie, a pozostała część w *tradycyjnym trybie*.**

¹ Por. art. 50 ust. 6 Megaustawy.